

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr. XXIII/988/10/092004

Comisia pentru apărare,
ordine publică și
securitate națională
Nr. XVII/184/10/09/2004

RAPORT COMUN

*la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.143/2000
privind combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, trimis de
Guvern*

Cu adresa nr.L 553/2004, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru apărare, ordine publică și securitate națională au fost sesizate spre dezbateră și întocmirea raportului la *proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.143/2000 privind combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, trimis de Guvern*.

În ședințele din 2 și 7 septembrie 2004 cele două Comisii au luat în dezbateră proiectul de lege, precum și amendamentele formulate de Ministerul Administrației și Internelor – Agenția Națională Antidrog și au hotărât, în unanimitate, să adopte **raport de admitere** cu amendamentele prevăzute în Anexa care face parte integrantă din prezentul Raport.

În condițiile actuale în care producția, consumul și traficul ilicit de droguri a luat o amploare fără precedent, iar numărul infracțiunilor la regimul drogurilor a crescut de aproape trei ori în primul semestru al anului 2004, față de nivelul anului 2000, s-a impus cu necesitate perfecționarea cadrului legislativ creat prin Legea nr.143/2000, ținând seama și de Hotărârea Guvernului nr.154/2003, care a aprobat strategia națională antidrog.

În luna mai 2004, au fost elaborate obiectivele Strategiei europene antidrog 2005-2012, și anume: reducerea ofertei, a consumului de droguri și a efectelor negative asupra sănătății populației, mai ales a tinerilor, precum și creșterea numărului dependenților tratați cu succes.

De asemenea, pentru transpunerea Deciziilor Consiliului Uniunii Europene referitoare la măsuri de control și sancționarea penală a utilizării noilor droguri de sinteză, acestea au fost adăugate listei de substanțe din tabelul I al Legii nr.143/2000, corespunzător gradului de risc pe care-l prezintă.

Prin prezentul proiect de lege au fost reconsiderate:

- poziția față de consumatorii de droguri care sunt în primul rând victime și nu infractori și care trebuie tratați ca atare, prin asigurarea unei asistențe medicale, psihologice și sociale și numai în cazul refuzului de a fi inclus într-un program terapeutic să se recurgă la aplicare sancțiunilor de natură penală;

- definiția unor termeni utilizați în legislația internă, de exemplu termenul „*toxicoman*”, se înlocuiește cu cel de „*consumator*” și „*consumator dependent*”. Se introduc termenii „*circuit terapeutic*”, „*program terapeutic*” și „*evaluare*”;

- au fost precizate atribuții specifice Agenției Naționale Antidrog, instituție înființată ulterior adoptării Legii nr.143/2000;

- au fost înlocuite denumirea măsurilor ce pot fi dispuse împotriva consumatorilor cu programele care le conțin;

- introducerea unor dispoziții procedurale adaptate noului Cod penal.

Proiectul de lege a fost avizat favorabil de Comisia pentru sănătate, ecologie și sport.

La dezbateri au participat reprezentanții Ministerului Administrației și Internelor și ai Agenției Naționale Antidrog care au susținut proiectul de lege și au fost de acord cu amendamentele adoptate de cele două Comisii.

În consecință supunem spre dezbatere și adoptare, plenului Senatului, raportul de admitere împreună cu proiectul de lege.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice – Legea nr.143/2000 a cărei modificarea se solicită este organică, încadrându-se în prevederile art.73 alin.(3) lit.h) din Constituție - și urmează să fie adoptat potrivit prevederilor art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată în 2003.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție și art.38¹ pct.2 lit.h) din Regulamentul Senatului, așa cum a fost modificat și completat, prin Hotărârea Senatului nr.20 din 18 noiembrie 2003, proiectul de lege urmează a fi adoptat de Senat în calitate de **primă Cameră sesizată**.

Președinte,

Senator Aristide Roibu

Secretar,

Senator Emilian Prichici

Președinte,

Senator Sergiu Nicolaescu

Secretar,

Senator Norica Nicolai

Amendamente la

Proiectul de lege pentru modificarea și completarea și adoptarea Legii nr. 143/2000 privind combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, adoptate de Comisia

Nr. crt.	TEXTUL PROIECTULUI DE LEGE	TEXTUL ADOPTAT DE COMISII	OBSERVAȚII
2.	<p>Art. I pct.10.</p> <p>Art.18.- (3) Distrugerea drogurilor se efectuează periodic, prin incinerare sau prin alte mijloace adecvate, de către o societate comercială autorizată, în prezența unei comisii formată din câte un reprezentant al Parchetului de pe lângă Curtea Supremă de Justiție, al Ministerului Medului și Gospodăririi Apelor, un specialist din cadrul formațiunii centrale de reprimare a traficului ilicit de droguri din Inspectoratul General al Poliției și gestionarul camerei de corpuri delictive a aceleiași unități.</p>	<p>Art.I.pct.10.- modificat și completat</p> <p>Alineatul (3) al articolului 18 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art.18.- (3) Distrugerea drogurilor se efectuează periodic, prin incinerare sau prin alte mijloace adecvate, de către o societate comercială autorizată, în prezența unei comisii formată din câte un reprezentant al Parchetului de pe lângă <i>Inalta Curte de Casație și Justiție</i>, al Ministerului Medului și Gospodăririi Apelor, <i>al Agenției Naționale Antidroș</i>, un specialist din cadrul formațiunii centrale <i>specializate în prevenirea și combaterea</i> traficului și <i>consumului</i> ilicit de droguri din Inspectoratul General al Poliției Române și gestionarul camerei de corpuri delictive a aceleiași unități.</p> <p>- se introduce un alineat nou, (3¹), cu următorul cuprins:</p> <p>(3¹) <i>Cheltuielile ocazionale de distrugerea drogurilor se suportă de proprietar sau de persoana de</i></p>	<p>- Amendamente adoptate de Comisii, în unanimitate.</p> <p>Pentru actualizarea denumirii Parchetului, introducerea Agenției Naționale Antidroș cu un reprezentant în comisie, deoarece are competențe în materie de droguri și adaptarea denumirii generice a structuri de Poliție la noua viziune a legii.</p> <p>Distrugerea drogurilor necesită cheltuieli destul</p>

Nr. crt.	TEXTUL PROIECTULUI DE LEGE	TEXTUL ADOPTAT DE COMISII	OBSERVAȚII
3.	<p>Art.I,pct.11</p> <p>Art. 19. - În cazul în care un consumator este condamnat la pedeapsa închisorii pentru săvârșirea unei alte infracțiuni decât cele prevăzute la art.4, instanța poate dispune includerea acestuia într-un program terapeutic.</p>	<p>Art.I,pct.11-completat</p> <p>Art. 19. - În cazul în care un consumator este condamnat la pedeapsa închisorii pentru săvârșirea unei alte infracțiuni decât cele prevăzute la art.4, instanța poate dispune includerea acestuia într-un program terapeutic <i>derrulat în sistemul penitenciar.</i></p>	<p>- Amendament adoptat de Comisi, în unanimitate.</p> <p>Pentru a nu se crea confuzia că persoanele condamnate la executarea pedepsei închisorii în penitenciar pot fi incluse în programe în regim deschis.</p>
4.	<p>Art.I,pct.12.</p>	<p>Art.I,pct.12. - completat</p> <p>- la art.19², se introduce un alineat nou, (3¹), cu următorul cuprins:</p> <p><i>Art.19² .- (3¹) Pentru învinutii sau inculpatii care refuză includerea într-un program terapeutic, se aplică dispozițiile Codului penal și ale Codului de procedură penală.</i></p>	<p>- Amendament adoptat de Comisi, în unanimitate.</p> <p>Pentru claritatea textului. Consumatorul care refuză includerea în programe terapeutice pierde beneficiul legii de a fi tratat numai ca o persoană bolnavă și va fi tratat ca orice infractor.</p>
5.	<p>Art.I pct.13</p> <p>Art. 26. - (1) Formațiunea centrală de reprimare a traficului ilicit de droguri din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră Române, Ministerul Public și Autoritatea Națională a Vămilor transmi Agentiei Naționale Antidrog, la cerere, datele care vizează</p>	<p>Art.I pct.13-modificat</p> <p>Art. 26. - (1) Formațiunile centrale specializate în prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române, Inspectoratului General al Poliției de Frontieră Române, Ministerul Public și Autoritatea Națională a Vămilor transmi Agentiei Naționale Antidrog datele</p>	<p>- Amendament adoptat de Comisi, în unanimitate.</p> <p>Pentru adaptarea denumirii generice a structurilor specializate,</p>

Nr. crt.	TEXTUL PROIECTULUI DE LEGE	TEXTUL ADOPTAT DE COMISII	OBSERVAȚII
	<p>drogurile, substanțele chimice esențiale, precursorii și inhalanții chimici toxici necesare întocmirii raportului anual către Uniunea Europeană privind evoluția și nivelul traficului și consumului de droguri în România, precum și cele necesare elaborării de studii, sinteze și analize pentru fundamentarea politicilor și strategiilor de răspuns în lupta antidrog.</p> <p>(2) În același scop, Ministerul Sănătății, Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei și Ministerul Educației și Cercetării, precum și alte instituții publice sau private acreditate să desfășoare programe și activități de prevenire a consumului ilicit de droguri, transmiți, <u>la cerere</u>, datele solicitate de Agenția Națională Antidrog, în condițiile legii.</p>	<p><i>privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, substanțe chimice esențiale, precursori și inhalanți chimici toxici necesare întocmirii raportului către Guvernul României și către organisme internaționale</i> cu privire la evoluția și nivelul traficului și consumului de droguri în România, precum și cele necesare elaborării de studii, sinteze și analize pentru fundamentarea politicilor și strategiilor de răspuns în lupta antidrog.</p> <p>(2) În același scop, Ministerul Sănătății, Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei și Ministerul Educației și Cercetării, precum și alte instituții publice sau private acreditate să desfășoare programe și activități de prevenire a consumului ilicit de droguri, transmiți datele solicitate de Agenția Națională Antidrog, în condițiile legii.</p>	<p>inclusiunea precizării că rapoartele se prezintă Guvernului României și altor organisme internaționale, nu numai Uniunii Europene.</p>
6.	<p>Art.I.pct.15.</p> <p>Art.28.- (2) Programele terapeutice se pot derula în centre acreditate în acest sens, cu regim deschis sau închis, publice sau private.</p> <p>(3) Cheltuielile ocazionale de efectuarea evaluării consumatorului și de derularea programelor terapeutice sunt suportate de la bugetul de stat și, în funcție de posibilitățile materiale, de către persoana în cauză, de familie sau de un organism privat, în condițiile stabilite printr-un ordin comun al ministrului sănătății, ministrului administrației și internelor și al ministrului finanțelor publice.</p>	<p>Art.I.pct.15. – Art.28 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art.28.- (2) Programele terapeutice se pot derula în centre acreditate de Agenția Națională Antidrog în acest sens, cu regim deschis sau închis, publice sau private.</p> <p>(3) modificat, reformulat, devine (3) si (4)</p> <p>(3) Cheltuielile ocazionale de efectuarea evaluării consumatorului și de derularea programelor terapeutice sunt suportate de la bugetul de stat și de casele de asigurări de sănătate, prin sume decontate pentru servicii medicale furnizate pe bază de contract, conform contractelor-cadru de acordare a asistenței medicale în cadrul sistemului de asigurări de sănătate.</p>	<p>- Amendamente adoptate de Comisii, în unanimitate.</p> <p>Ca organism specializat, înființat în scopul coordonării și monitorizării activităților de prevenire și combatere a luptei antidrog, Agenția Națională Antidrog trebuie să cunoască și să coordoneze toate centrele din cadrul circuitului terapeutic.</p> <p>Casele de asigurări de</p>

Nr. crt.	TEXTUL PROIECTULUI DE LEGE	TEXTUL ADOPTAT DE COMISII	OBSERVAȚII
		<p>(4) În funcție de posibilitățile materiale, persoana în cauză, familia acesteia sau organisme private pot <i>suporta parțial sau integral contravaloarea serviciilor de evaluare și cheltuielile ocazionale de participare la programe terapeutice și sociale, la tarifele și în condițiile stabilite prin decizie a președintelui Agenției Naționale Antidroș, cu avizul ministerelor interesate.</i></p> <p>(5) nou introdus</p> <p>(5) <i>Sumele încasate reprezintă venituri extrabugetare ale Agenției Naționale Antidroș, cu titlu permanent, și se utilizează pentru finanțarea programelor de prevenire a traficului și consumului ilicit de droșuri. Sumele neutilizate la finele anului se reportează în anul următor cu aceeași destinație.</i></p> <p>(4) <i>modificat, renumerotat, devine (6)</i></p> <p>(6) Ministrul justiției și ministrul sănătății vor stabili printr-un ordin comun măsurile medicale și educative sau <i>programele</i> care vor fi aplicate consumatorilor de droșuri în penitenciare.</p>	<p>sănătate decontează servicii medicale, pe bază de contract, tratamentul medical fiind o componentă a circuitului terapeutic.</p> <p>Pentru ca efortul financiar să nu fie numai al statului.</p> <p>Completarea se impune, fiind vorba de dispoziții cu caracter financiar.</p> <p>În textul legii măsurile au fost înlocuite cu „programe”.</p>
7.	<p>Art.I.pct.16. Art..29.-</p> <p>(1) Consumatorul care se prezintă din proprie inițiativă la un centru de evaluare acreditat, la o unitate medicală stabilită de Ministerul Sănătății sau la o unitate medico-socială pentru a fi inclus într-un program, poate cere confidențialitate.</p> <p>(2) Evidența centralizată a consumatorilor incluși în circuitul terapeutic se ține de Observatorul Român pe Droșuri și Toxicomanii din cadrul Agenției Naționale Antidroș, prin colaborarea cu Ministerul Sănătății și alte instituții care coordonează programele terapeutice și sociale, după caz, în Registrul unic codificat privind consumatorii de droșuri, pe baza</p>	<p>Art.I.pct.16.- modificat Art.29.-</p> <p>(1) Consumatorul care se prezintă din proprie inițiativă la un centru de evaluare acreditat, la o unitate medicală stabilită de Ministerul Sănătății sau la o unitate medico-socială pentru a fi inclus într-un program, <i>beneficiază de confidențialitatea identității.</i></p> <p>(2) Evidența centralizată a consumatorilor incluși în circuitul terapeutic se ține de Observatorul Român pe Droșuri și Toxicomanii din cadrul Agenției Naționale Antidroș, <i>în Registrul unic codificat privind consumatorii de droșuri, pe baza datelor comunicate de Ministerul Sănătății și alte instituții care coordonează programe terapeutice și sociale, precum și</i></p>	<p>- Amendamente adoptate de Comisii, în unanimitate.</p> <p>Registrul unic codificat se constituie la Agenția Națională Antidroș pe baza datelor colectate de la toate instituțiile și centrele, publice sau private, care sunt</p>

Nr. crt.	TEXTUL PROIECTULUI DE LEGE	TEXTUL ADOPTAT DE COMISII	OBSERVAȚII
	datei or comunicate de centrele acreditate, publice sau private.	<i>de centrele acreditate, publice sau private</i>	beneficiari ai datelor, potrivit legii.
8.	<p>Art.I pct. 19 Tabelul nr.III se completează cu următoarele substanțe: GHB = acide γ-hidroxybutyric ETHYL LOFLAZEPAT = ethyl carboxylate-3 chloro-7(6-fluorophenyl)-5 dihidro-2,3 oxo-2 IH-benzodiazepine-1,4 ZOLPIDEM = N,N,6-trimethyl-2-p-tolylimidazol [1,2=α]pyridin-3-acetamide</p>	<p>Art.I pct.19 -modificat- Tabelul nr.III se completează cu următoarele substanțe: GHB = acide γ-hidroxybutyric ZOLPIDEM = N,N,6-trimethyl-2-p-tolylimidazol [1,2=α]pyridin-3-acetamide</p>	<p>Această substanță este deja cuprinsă în Tabelul III. - Amendament adoptat de Comisii, în unanimitate.</p>